

## **Bijlage 7 bij Begroting 2016 (15RAAD0054)**

### **Notitie lastenverlichting**

In ons coalitieakkoord “Samen kansen pakken” hebben wij de kracht van de samenleving centraal gesteld. Als college vertrouwen wij op de eigen keuzes en het organiserend vermogen van onze inwoners en ondernemers / bedrijven.

Wij geven ruimte aan maatschappelijk initiatief. Sterker nog we stimuleren dat initiatief en dagen daar waar mogelijk toe uit. Wij doen dit zonder daarbij de positie en de belangen van zwakkeren in de samenleving uit het oog te verliezen. Wij pakken daarvoor onze rol en verantwoordelijkheid nu en in de toekomst.

Om burgerkracht aan te moedigen en te versterken kijken wij kritisch naar regels en zetten wij in op het voorkomen dan wel verminderen en opheffen van bureaucratie. Wij voeren daar samen met partners in de samenleving experimenten voor uit. Ook voeren wij de dialoog bij ontwikkeling van plannen en beleid en stimuleren wij het gesprek over de alledaagse dingen die onze inwoners en bedrijven raken (hun directe leef – c.q. woonomgeving, de zorg).

Wij raken in Zeist op dit terrein inmiddels op de goede weg. Er ontstaan allerlei nieuwe vormen van maatschappelijke samenwerking en taakuitvoering waardoor wij als lokale overheid voor die taken minder of andere inspanningen hebben. Het past naar onze mening om bij die ingezette beweging van meer burgerkracht en minder of andere lokale overheid om als gemeentebestuur scherp te kijken naar de rekening die we jaarlijks in de vorm van lokale belastingen bij inwoners en bedrijven neerleggen.

Serius inzetten op verlichting van lokale lasten achten wij daarom meer dan op zijn plaats. Daarmee creëren we dan financiële ruimte bij onze inwoners, bedrijven, verenigingen en maatschappelijke organisaties. Deze financiële ruimte kan naar eigen inzicht worden ingezet en leidt tot meer particuliere armslag om bijvoorbeeld te investeren in verduurzaming van woningbezit, in de kwaliteit van de leefomgeving, in een gezondere leefstijl of voor het aflossen van schulden. Met deze zaken is niet alleen het individueel belang gediend. Zij raken ook aan het maatschappelijk belang en dragen bij aan onze maatschappelijke doelstellingen.

Het is ons uitgangspunt om uitgaven die niet meer stroken met de huidige opvattingen over de rol en verantwoordelijkheid van de lokale overheid of die niet effectief bijdragen aan onze maatschappelijke doelstellingen te stoppen en de vrijkomende middelen terug te geven aan de samenleving via lastenverlichting.

De concretisering van de eerdere herijking van de subsidiesystematiek kan hiervoor als voorbeeld dienen. Een subsidie is in principe tijdelijk en wordt alleen verstrekt als deze aantoonbaar bijdraagt aan op dat moment relevante maatschappelijke doelstellingen. Wij zien daarmee ruimte ontstaan om gerichter en minder subsidies te verstrekken. Vanuit onze regierol stimuleren wij daarbij het zoeken van de verbinding en samenwerking tussen partijen. Door kennisdeling, vergroting onderlinge bekendheid, versterking van het netwerk en voorkoming van overlap kan naast een besparing aan onze zijde ook een besparing op de maatschappelijke kosten worden bereikt. De besparing die we als gemeente hiermee bereiken zetten we in om de lasten voor onze inwoners en ondernemers te verlichten.

Het kostenbewustzijn is een aspect dat via de kostentaakstellingen in het kader van LEAN en samenwerking ook al onderdeel uitmaakt van onze begroting.

**Wat betreft onze ambitie; “over welke lokale belastingen en heffingen hebben we het en welke orde grootte kennen deze?”**

<b>Opbrengstensoort</b>	<b>Opbrengst 2015 (€)</b>	<b>Particulier / zakelijk</b>
OZB gebruikers/niet woningen	2.024.074	Zakelijk
OZB eigenaren/woningen	7.012.075	Particulier
OZB eigenaren/niet woningen	3.037.598	Zakelijk
Afvalstoffenheffing	5.039.009	Particulier
Reinigingsrecht	200.743	Zakelijk
Rioolheffing	3.733.528	Beiden
Hondenbelasting	400.676	Particulier
Precariobelasting	128.957	Beiden
Toeristenbelasting	311.898	Zakelijk
Marktgeden	112.511	Zakelijk *
Leges	3.548.246	Beiden *
Reclamebelasting	234.631	Zakelijk *
Begraafplaats	713.394	Particulier *
Parkeerbelasting	3.639.671	Particulier *

Zoals bekend lopen voor de belastingen en heffingen met een \* erachter al eigen trajecten voor de tariefbepaling en vallen deze daarmee buiten de range van deze notitie. De uitkomsten van die trajecten kunnen vanzelfsprekend uiteindelijk wel een positieve invloed hebben op de lastendruk voor onze inwoners en bedrijven maar tellen in eerste instantie niet mee binnen deze opdracht tot lastenverlichting.

**Welke scope hebben we?**

We gaan er van uit om in deze bestuursperiode te komen tot een lastenverlichting van €1,2 mln (oftewel een bedrag van 10% van de opbrengst OZB in 2014).

Naast de lastenverlichting op de OZB wordt er gekeken naar mogelijkheden voor verlaging dan wel afschaffing van precariobelasting, toeristenbelasting en/of hondenbelasting. De lastenverlichting die hiermee kan worden bereikt is complementair aan de doelstelling van € 1,2 mln. op de OZB.

De nagestreefde lastenverlichting van €1,2 mln boeken wij niet op voorhand aan de hand van een vast tijdpad in. Wij gaan uit van organische groei van de lastenverlichting en het periodiek bekijken en benutten van de financiële ruimte die er ontstaat. Deze handelwijze wordt mede ingegeven door de onzekere ontwikkelingen ten aanzien van de gemeentefinanciën als gevolg van maatregelen en besluiten van de Rijksoverheid (zoals de Bag, ontwikkeling Gemeentefonds, de 4 D's, Omgevingswet). Uitgangspunt is dat er een sluitend meerjarenperspectief is.

**Welke stap is gezet?**

Bij de begroting 2015 is de eerste stap gezet. Alle OZB-betalers hebben een lastenverlichting gehad van 0,7%, door het besluit de OZB te bevriezen, in plaats van de indexering van 0,7% toe te passen. Dit was voor deze collegeperiode t.e.m. 2018 besloten, waarbij dekking in de coalitiemiddelen is gevonden.

**Notie:**

Om lastenverlichting door te kunnen voeren is structureel dekking nodig, immers de inkomsten worden structureel lager. Dit heeft tot gevolg dat incidentele meevallers (jaarrekeningresultaat) of incidentele dekkingsbronnen (reserves) afvallen als dekkingsmogelijkheden. Daarnaast staan er nog te realiseren taakstellingen op het vlak van LEAN en Samenwerking in de begroting.

**Wat stellen wij voor bij de begroting 2016?**

Binnen het financieel perspectief is ruimte gevonden om het hierboven genoemde besluit tot bevriezing van de OZB tarieven 2015 vanaf 2016 structureel te maken. Daarnaast wordt de -0,7 % prijsindex

alsmede een extra verlaging met 0,6% gerealiseerd, waarmee tot en met 2016 een structurele OZB verlaging van 2% wordt gerealiseerd. Dit betekent een lastenverlichting van in het totaal € 240.000,- op jaarbasis.

Daarnaast kiezen wij er voor om actuele doorbelasting afvalstoffenheffing en rioolheffing niet in de tarieven van 2016 door te voeren en actuele doorbelasting marktgelden niet in de tarieven 2016 t.e.m. 2018 door te voeren.

### **Wat doen we in 2016 met het oog op de begroting 2017?**

- Er wordt een verdiepend onderzoek uitgevoerd naar de afschaffing van de precariobelasting, leidend tot een concreet voorstel bij de begroting 2017.
- We komen tot zo realistisch mogelijke inschatting van de afvalvolumes en de doorwerking van het nieuw vast te stellen afvalbeleid (dat gericht is op meer preventie en betere afvalscheiding) daar in. De opgegeven volumes bepalen in hoge mate de door te berekenen kosten en daarmee de hoogte van de afvalstoffenheffing. Beperking van het huishoudelijk restafval leidt tot substantiële beperking van de (verwerkings)kosten en heeft een positieve invloed op de ontwikkeling van het afvalstoffentarief.
- Bij de kadernota 2016 komen wij met een voorstel over de interne rekenrente. Het interne rekestarief voor de rente is relatief hoog ten opzicht van de marktrente. Dit hoge rentetarief (6,5%) telt mee in diverse tarieven. Een verlaging van de rekenrente zou tot een tariefsverlaging leiden. Daartegenover valt bij zaken als riolering een pleidooi te houden voor een hoger rentetarief (bijvoorbeeld de huidige 6,5%). De betreffende investeringen gaan immers 40 jaar of langer mee.
- Nu de subsidiesystematiek is geactualiseerd worden de subsidies getoetst aan de vastgestelde systematiek.
- Financiële meevallers met een structureel karakter kunnen via het begrotingsvoorstel 2017 mede worden ingezet voor verdere verlaging van de OZB.