



Stichting Beter Zeist

Secretariaat:
Griffensteijnseplein 22
3703 BG Zeist
T: 06-46082657
KvKnr.:30250364
NL98 INGB 0005 8035 12
E: beterzeist@gmail.com
W: www.beterzeist.nl

Aan de gemeenteraad van Zeist

Zeist, 13 januari 2020

Betreft: Rv Procesvoorstel Invoering Omgevingswet

Geachte raad,

Op 18 december 2019 stuurden wij u een aanbeveling over de voorgestelde maatschappelijke *participatie* in het procesvoorstel Omgevingswet (zie de [bijlage](#)). Omdat er geen debat heeft plaatsgevonden over het "Rv Procesvoorstel Omgevingswet" is het ons onduidelijk wat er met de diverse bijdragen is gedaan.

In het procesvoorstel wordt aangegeven om per 1 januari 2021 met een vastgestelde werkversie van de Omgevingsvisie en onderliggende kaders aan de slag te gaan. Dat betekent ons inziens dat de werkversie vanaf dat moment kaderstellend is voor besluiten van de gemeente over alle zaken die geregeld worden krachtens de Omgevingswet.

Wij zijn geen voorstander van een dergelijke vroegtijdige inwerkingtreding van de Omgevingsvisie, het Omgevingsplan, de Verordening Fysieke Leefomgeving. Naar onze mening ontbreekt in het raadsvoorstel de tijd om op een zorgvuldige wijze en dus ook op basis van een participatie tijdens de diverse fasen van het proces met de belanghebbenden tot een maatschappelijk gedragen besluitvorming te komen. De redenen daarvoor zijn:

- De vooral top down gerichte aanpak van de ontwikkeling van de Visie, het Plan en de Verordening;
- De belanghebbenden in Zeist zijn nog onvoldoende voorgelicht over de Omgevingswet en de in dat verband relevante informatie, zoals bijvoorbeeld over de betekenis die daarbij aan participatie en de omgevingswaarden' wordt toegekend;
- De beperking van de participatie tot het tijdvak januari - februari 2020; daarna vindt alleen nog formele inspraak plaats via de Ronde Tafel;
- De beperking van de participatie en inbreng tot één bijeenkomst per wijk;
- De onvoldoende aandacht die daardoor kan worden besteed aan wijkoverstijgende en -verbindende thema's, kwaliteiten en (omgevings)waarden, m.b.t. ruimtelijke ontwikkeling, natuur, landschap, cultuurhistorie, duurzaamheid, wonen, werken, recreëren, etc.¹;
- De tot nu toe onvoldoende aandacht voor de relatie met onderliggende visies, zoals de Regionale Energie Strategie (RES), Woonvisie, Propositie REP U10 en de Mobiliteitsvisie;

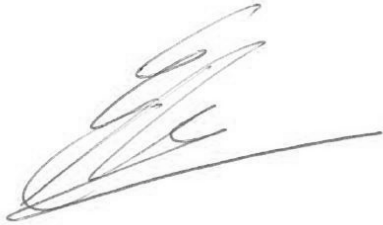
¹ Zie wat betreft relevante thema's ook het door de gezamenlijke organisaties in kader van de Maaltijd van Zeist ingebrachte 'Manifest Toekomst van Zeist'.

- Het naar het lijkt niet kunnen participeren bij de weging van (omgevings)waarden- en belangenafweging via het zogenaamde 'mengpaneel';
- De risico's voor de rechtszekerheid van belanghebbenden door de overhaaste inhaalslag die de gemeente wil maken na hen jarenlang niet betrokken te hebben hetgeen onzes inziens strijdig is met de geest van de Omgevingswet².

Wij zijn van mening dat een werkversie pas kaderstellend kan en mag zijn wanneer bovengenoemde probleempunten in goed overleg met alle belanghebbenden zijn opgelost. Dat houdt in dat de betreffende werkversies op een zorgvuldige wijze in participatie met de samenleving tot stand zijn gekomen en op voldoende draagvlak kunnen rekenen.

Wij hopen dat uw raad bovengenoemd procesvoorstel dienaangaande in bovenstaande zin wil *amenderen*.

Vriendelijke groet,



Stichting Beter Zeist,

Egbert Visscher, voorzitter Platform buurten en dorpen, mede namens:

- Patrick Greeven, Stichting Milieuzorg Zeist e.o.
- Ernest Schuler, Vereniging Werkgroep Natuurlijk Zeist-West
- Hanna van den Dool, voorzitter Bestuur Stichting Beter Zeist

BIJLAGE: Brief van insprekers Ronde Tafel aan raad / 18 december 2019

Betreft: Participatie en procesvoorstel Omgevingswet

Geachte raadsleden,

De ondergetekenden hebben begrepen dat donderdag 19 december 2019 de Raadswerkgroep Omgevingswet zich buigt over een voorstel voor de participatie bij de Omgevingsvisie. Naar aanleiding daarvan willen wij nog eens onze zorgen over de participatie met betrekking tot het op lokaal niveau tot uitvoering brengen van de Omgevingswet aan u meegeven.

² De Omgevingswet zegt over participatie: *'het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden [...] bij het proces van de besluitvorming over een project of activiteit'*. Met *belanghebbenden* bedoelt de wet burgers, vertegenwoordigers van bedrijven, professionals van maatschappelijke organisaties en bestuurders van overheden. Het bevoegd gezag heeft per omgevingsbesluit ook een motiveringplicht hoe de participatie plaatsvindt/plaatsvond.

1. De Omgevingsvisie en de nadere uitwerking daarvan in een Omgevingsplan, evenals ook de Verordening fysieke leefomgeving is bepalend voor wat Zeist in ruimtelijk opzicht wil zijn en hoe allerlei externe ontwikkelingen een plek krijgen, dus met name ook voor welke omgevingskwaliteiten en -waarden Zeist staat.
2. De Omgevingsvisie, evenals andere 'producten' van de Omgevingswet, zijn kaderstellend voor de omgevingskwaliteiten en -waarden en ook eventuele ontwikkelingen in buurten en wijken, in het buitengebied, voor thema's als ruimte voor economie, huisvesting en woningbouw, mobiliteit, natuur en cultuurhistorie.
3. Participatie is belangrijk voor de kwaliteit van en het draagvlak voor de uitvoering van de Omgevingswet.
4. In elke stap van het totstandkomingsproces moet er ruimte zijn voor participatie uit de samenleving. Dus in de aanloop en onderzoeksfase en ook in de tussenfase (integratie van verschillende invalshoeken) en de eindfase: hoe kom je tot zo breed mogelijk gedragen conclusies en besluiten. Hoe formuleer je kaders zodat het 'Ja, mits' goed wordt ingevuld?
5. Over de invulling van de participatie bij de uitvoering van de Omgevingswet moet er ook participatie zijn. Hoe stellen burgers, wijk- en maatschappelijke organisaties, instellingen, belangengroepen zich voor dat de participatie plaatsvindt?
6. Als raad een procesvoorstel vaststellen zonder dat de participatie in het proces goed is geregeld, waarborgt op geen enkele wijze hoe de samenleving bij dat proces actief wordt betrokken. Dat terwijl participatie één van de belangrijkste onderdelen van de Omgevingswet is. Participatie kost tijd en bepaalt mede de invulling en vormgeving van de processtappen, dus moet daar in het Procesvoorstel rekening mee worden gehouden. Burgers en maatschappelijke organisaties moeten immers goede mogelijkheden krijgen voor een onderlinge dialoog en het informeren van de raad over hun opvattingen.
7. In het procesvoorstel wordt in 2020 (burger)participatie beperkt tot de maanden februari en maart. Ook gezien het informatietraject dat (vooraf) nodig is, is 2 maanden veel te kort voor de benodigde participatie. Gedurende het gehele jaar en in de jaren daarna zal betrokkenheid van de bevolking noodzakelijk zijn om recht te doen aan de ontwikkeling van een maatschappelijk breed gedragen omgevingsvisie, een omgevingsplan en een Verordening Fysieke Leefomgeving.
8. De vorm van participatie (informeren, raadplegen, adviseren, meedenken, co-creëren) moet per fase zo duidelijk mogelijk worden vastgelegd. Zie uw motie over dit onderwerp.
9. Veel burgers en organisaties hebben hulp en bijpraten nodig om het been bij te trekken in het proces rond de Omgevingsvisie. Begrippen en processen als RES, REP, U16, NOVI, Mirt/U-Ned, POVI, enz. vragen om uitleg.
10. Uit een peiling onder mede-ouders op school, collega's, medesporters en cliënten blijkt maar één op de honderd op de hoogte van wat de Omgevingswet gaat brengen. Als slechts zo weinig mensen op de hoogte zijn van de Omgevingswet en van wat er van hen verwacht wordt, dan zal men ook het belang van participatie nog niet zien. Wil de gemeente participatie dus serieus

nemen dan zal de Zeister burger actief benaderd moeten worden met uitleg over de Omgevingswet en over de relevantie van het adviseren, meedenken en co-creëren in de volgende fasen van het participatieproces.

11. Houd verder niet alleen wijk- en dorpsbijeenkomsten, maar ook themabijeenkomsten. Bijvoorbeeld over wonen, recreatie, natuur, groen in de stad, mobiliteit, cultuurhistorie, maar ook over de belangrijkste transitieopgaven van onze tijd, zoals m.b.t. het klimaat, de overgang naar een circulaire economie, de biodiversiteit, etc. Inspiratiebron vormen de waarden uit het nog geldende Ontwikkelingsperspectief Zeist 2030.

Wij hopen dat u donderdag aan voorgaande punten een plek kunt geven in het Procesvoorstel voor de Omgevingswet.

Met vriendelijke groet, P/a Griffensteijnseplein 22, 3703 BG Zeist, beterzeist@gmail.com

Hanna van den Dool, Stichting Beter Zeist

Dagmar Veehof, inwoner Zeist

Egbert Visscher, Platform van buurten en dorpen van Stichting Beter Zeist

Patrick Greeven, Stichting Milieuzorg Zeist e.o.

Ernest Schuler, vereniging Werkgroep Natuurlijk Zeist-West.