

Bijlage 2 historie (procesfase 1 van dit Masterplan)

In vogelvlucht: het proces tot aan tussentijdse besluitvorming 28 maart 2017

In de bestuursopdracht (16int00407) is het proces om te komen tot dit Masterplan buitensportaccommodaties opgenomen. Het gehele traject om te komen tot het masterplan is in de bestuursopdracht verdeeld in vijf fasen. Medio 2016 is gestart met het proces. De Fasen 1 tot en met 3 van het proces zijn in februari van dit jaar afgerond. Onderstaand overzicht geeft resumerend aan wat deze fasen 1 tot en met 3 hebben opgeleverd en tot welke tussentijdse besluitvorming van uw raad dat heeft geleid.

Fase 1 Inventarisatiedocument inclusief sportaccommodatiekaarten

Het “*Inventarisatiedocument*” bevat onder meer de resultaten van uitgevoerde enquêtes en afgenomen interviews van de betrokken verenigingen. Hieruit zijn diverse fysieke en/of organisatorische aandachtspunten naar voren gekomen die in de uitwerking van het Masterplan Buitensportaccommodaties meegenomen zijn. Tenslotte zijn ook enkele belangrijke trends en ontwikkelingen in beeld gebracht, inclusief de resultaten van gesprekken met omliggende gemeenten. De belangrijkste bevindingen c.q. constateringingen waren:

- Er is disbalans in vraag en aanbod.
- Er is onvoldoende duidelijkheid over de rollen op accommodatiegebied.
- Er zijn veel voorzieningen, ze zijn gedateerd en er zijn specifieke vraagstukken.
- Er is een wens tot verduurzaming en toegankelijker maken.
- Verenigingen willen samenwerken, delen en staan soms zelfs open voor fuseren.
- Clustering wordt nadrukkelijk onderschreven en Blikkenburg wordt veelal als eerste genoemd.
- Bij clustering wordt gestreefd naar een gemêleerde samenstelling.
- Er is druk op bestuurlijke continuïteit, vrijwilligers, sponsorinkomsten.
- Door de vele verenigingen die ‘in dezelfde vijver vissen’ (met name voetbalverenigingen in de kern van Zeist) blijft het niveau en de sportieve prestaties van de 1e elftallen achter.

Fase 2: Beleidskader gemeentelijke buitensportaccommodaties

Naast het inzicht in vraag en aanbod aan buitensportaccommodaties, was er ook behoefte aan criteria waarmee kan worden bepaald hoe (op welke gronden wel of niet en in welke mate) er door de gemeente Zeist wordt gefaciliteerd en dus geïnvesteerd in sportvoorzieningen. Om precedentwerking te voorkomen, maar ook om een gezonde (financiële) huishouding voor alle partijen mogelijk te maken is een set aan uitgangspunten opgesteld hoe we als gemeente om willen gaan met onze buitensportaccommodaties. Hierbij is onderscheid gemaakt in de volgende vijf thema’s:

1. Gemeentelijke regierol & kerntaken.
2. Wanneer investeren en wanneer niet.
3. Eigendom, onderhoud, garantstelling & exploitatie.
4. Kwaliteit, behoefte en capaciteit.
5. Tarieven & Subsidies.

De thema's zijn inhoudelijk besproken met en mede ontwikkeld door de klankbordgroep (een brede groep representanten). De gehele uitwerking van de beleidskaders is opgenomen in de notitie "*Beleidskaders Buitensportaccommodaties*", die onderdeel vormde van besluitvorming op 28 maart jl.. Bij de uitwerking van het Masterplan zijn deze normen zoveel als mogelijk direct in de praktijk gebracht en bij de uitwerking betrokken.

Fase 3: (Fysieke) oplossingsrichtingen inclusief financiële implicaties

Eind 2016 zijn de eerste contouren op sportparkniveau nader uitgewerkt. Dus: in welke sportparken gaan we de komende jaren investeren en welke verenigingen zijn daar (dan) gehuisvest. Met de klankbordgroep is in een aantal sessies gebrainstormd over de (grootste) actuele fysieke vraagstukken en uitdagingen. De contouren voor (fysieke) oplossingsrichtingen hebben zich in eerste instantie vooral en met name gericht op die sportparken waar zich capaciteitsvraagstukken voordoen en waar de gemeente ook zélf verantwoordelijk is om deze vraagstukken op te lossen.

Na weging van diverse oplossingsrichtingen (in deze fase 3 opgenomen in de notitie "*1e verkenning (fysieke) oplossingsrichtingen*") is besloten voor "spoor A" welke als zodanig ook de basis heeft gevormd voor de uitwerking van het Masterplan zoals dat nu voorligt. Tenslotte is na de afronding van fase 3 ook op hoofdlijnen en voor zover de informatie op dat moment strekte ook inzicht geboden in de mogelijke financiële consequenties, zowel incidenteel als structureel. Deze zijn ook conform gepresenteerd en opgenomen in de kadernota 2018.

Tussentijdse besluitvorming gemeenteraad 28 maart 2017

De resultaten van de Fasen 1 tot en met 3 zijn op 28 maart jongstleden aan de raad voorgelegd. Dit heeft resumerend geleid tot de volgende besluiten:

- 1. Kennis te nemen van het Inventarisatiedocument en de daarin opgenomen resultaten.*
- 2. In te stemmen met de notitie *Beleidskaders Buitensportaccommodaties* en deze kaders te hanteren bij toekomstige afwegingen op het gebied van buitensportaccommodaties, te beginnen bij de verdere uitwerking van het Masterplan.*
- 3. In te stemmen met de notitie *1e oplossingsrichtingen* en daarbij te kiezen voor verdere uitwerking van inrichtingsvariant spoor A.*
- 4. Kennis te nemen van de in de notitie *1e oplossingsrichtingen* geraamde financiële implicaties van spoor A en het college opdracht geven om de onderhandeling te starten met de grondeigenaar aan de Noordweg om binnen de kaders van fysiek inrichting van spoor A te komen tot een voorstel tot gebruik van deze gronden. Na verdere uitwerking van het masterplan wordt een definitief financieel voorstel inclusief dekking aan de raad ter besluitvorming voorgelegd.*

In aanvulling op voornoemde besluiten is in de raadsvergadering van 28 maart tevens een motie aangenomen. De kern van deze **motie** was:

"...in de verdere uitwerking van het raadsvoorstel maatwerk te leveren ten behoeve van het behoud van identiteit van de verenigingen (meer specifiek bij het delen van een kantine) ..."

De inhoud van de motie is meegenomen bij de verdere uitwerking van het Masterplan en heeft als zodanig onderdeel uitgemaakt van de set aan uitgangspunten in de gesprekken met de verenigingen.

Uitwerking tot Masterplan Buitensportaccommodaties (fases 4 en 5)

Op basis van de tussentijdse besluitvorming en bijbehorende motie is vervolgens gestart met de uitwerking van de Fasen 4 en 5. Dit heeft geleid tot de eindversie van het Masterplan dat nu ter besluitvorming voorligt en als bijlage onderdeel uitmaakt van dit collegevoorstel.

Fase 4: Ruimtelijke uitwerking en financiële vertaling van veranderplannen

De afgelopen maanden is met álle betrokken verenigingen meermaals, zowel individueel als in gezamenlijkheid, gesproken over zogenoemde flankerende thema's als verkeer/parkeren/ fietsen/kabels & leidingen etc.

Ook zijn gesprekken gevoerd met overige stakeholders zoals bijvoorbeeld het Hoogheemraadschap Rijnland, de Evangelische Broeder Gemeente (EBG), de groene groepen en partijen als PGGM om informatie uit te wisselen en draagvlak te creëren.

Op basis van deze gesprekken is het preferente "spoor A" verder uitgewerkt en nader gedetailleerd en waar mogelijk zelfs geoptimaliseerd. Er zijn inrichtingstekeningen van de verschillende ontwikkellocaties gemaakt, inclusief parkeervoorzieningen en ontsluiting om zo de logistieke consequenties ook scherp in beeld te brengen. Ook is gekeken naar reeds aanwezige opstallen en zijn oplossingen aangedragen voor het meer efficiënt gebruiken van (bestaande dan wel nieuw te realiseren) club- en kleedgebouwen. Tenslotte is bij elk concept-ontwerp gezocht naar het kunnen verbeteren van de groenstructuren en landschappelijke inrichting, om zo de ecologische gevolgen zo goed mogelijk op het netvlies te hebben en liefst zelfs netto te versterken.

De concept plannen zijn besproken met gebruikmakende verenigingen en de ingebrachte op- en aanmerkingen zijn zo veel mogelijk in de uitwerking betrokken. Daarbij is ook gebruik gemaakt van de opmerkingen van de groene groepen, die met name ten aanzien van de ontwikkeling op de Noordweg hebben aangegeven tegen elke verandering te zijn. Een en ander heeft geleid tot het voorliggende Masterplan Buitensportaccommodaties waarin voor alle betrokken partijen en locaties helder wordt hoe de toekomstige sportinfrastructuur in Zeist er uit komt te zien. In de kern kan het Masterplan, kijkend naar de verschillende sportparken die daarbij betrokken zijn, als volgt worden samengevat:

- "Ontmoeten op sportpark Blikkenburg"
- "Meer variatie en dynamiek aan de Noordweg"
- "Vrij recreëren, sporten en bewegen op sportpark Bisonpark"
- "Nieuwe gebruikers op sportpark Austerlitz"
- "Optimaliseren van sportpark Den Dolder"
- "Sportpark Dijnseburg, een ontmoetingsgebied voor sporters en recreanten"

Een meer gedetailleerde uitwerking van de specifieke aanpassingen per sportpark -inclusief een toelichting- is opgenomen in het Masterplan zelf. Ook is (voor de 1^e fase) een deelplanning opgenomen waaruit blijkt op welk moment in de tijd de voorgestelde aanpassingen worden beoogd en wanneer welk sportpark c.q. welke vereniging op welk moment "aan de beurt is".

Tenslotte zijn ook de financiële consequenties nader uitgewerkt, zowel qua investeringen als qua jaarlijkse lasten. Hierbij zijn niet alleen de cijfers in beeld gebracht maar zijn ook enkele financiële en beheersmatige spelregels en afspraken opgenomen om in de toekomst “in control” te blijven. Meer hierover in de financiële paragraaf van dit collegevoorstel.

Fase 5: Rapportage

Alle uitwerkingen zijn opgenomen in de bijgevoegde rapportage “Masterplan buitensportaccommodaties”.